



Samenvatting

Deeltijd pleegzorg is een van de diensten die in 2023 nieuw zijn ingekocht binnen de jeugdhulpregio Zuid-Limburg. In de oorspronkelijke aanbesteding hebben hier geen partijen op ingeschreven. In overleg met aanbieders zijn vervolgens voor het jaar 2023 eenjarige afspraken gemaakt en contracten afgesloten. Gelijktijdig is afgesproken om het jaar 2023 te gebruiken om de dienstverlening deeltijd pleegzorg te herontwerpen en opnieuw aan te besteden om tot contractering voor de langere termijn te komen. Het college besluit nu om een aantal wijzigingen in de beschrijving en tariefstelling voor deeltijd pleegzorg door te voeren en dit opnieuw aan te besteden. Deze wijzigingen hebben betrekking op de maximering van het aantal in te zetten etmalen, de dagvergoeding voor pleegouders, de begeleiding van pleegzinnen en de werving en selectie van pleegouders.

Beslispunten

1. In te stemmen met de strategie voor de inkoop van deeltijd pleegzorg voor de gemeenten in de regio Zuid-Limburg voor 2023 tot maximaal 2032.
2. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten in kader van deze aanbestedingsprocedure te mandateren aan de manager sociaal beleid en ontwikkeling en diens opvolger na 1 juli as. zijnde de manager jeugd en onderwijs.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 12 juni 2023:

Conform.



1. Aanleiding

Deeltijd pleegzorg is een van de diensten die in 2023 nieuw zijn ingekocht binnen de jeugdhulpregio Zuid-Limburg. Tot 2023 werd er geen onderscheid gemaakt tussen deeltijd en voltijd pleegzorg. In de aanbesteding 2023 hebben geen partijen op deeltijd pleegzorg ingeschreven omdat het geboden tarief ontoereikend was. In overleg met aanbieders zijn vervolgens voor het jaar 2023 eenjarige afspraken gemaakt en contracten afgesloten. Gelijktijdig is afgesproken om het jaar 2023 te gebruiken om de dienstverlening deeltijd pleegzorg te herontwerpen en opnieuw aan te besteden om tot contractering voor de lange termijn te komen. Op 25 mei 2023 is door de stuurgroep van de Jeugdhulpregio Zuid-Limburg aan de centrumgemeente Maastricht geadviseerd om in te stemmen met de aanbesteding van de dienst deeltijd pleegzorg voor 2024 en verder op basis van de nieuwe inkoopstrategie. Hierbij adviseert de stuurgroep een aantal inhoudelijke wijzigingen die verwerkt zijn in de inkoopstrategie.

2. Context

- Jeugdwet
- Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019
- Beleidskader Jeugdhulpregio Zuid-Limburg

3. Gewenste situatie

De inzet van deeltijd pleegzorg draagt bij aan onze beleidsmatige doelstellingen om jongeren 'zo thuis mogelijk' te laten opgroeien en sluit aan bij de ambitie om te normaliseren. Het voorkomt escalatie en maakt in veel gevallen het teruggaan naar de normale situatie stapsgewijs mogelijk. Inzet van zwaardere verblijfsarrangementen wordt daarmee voorkomen. Gemeenten willen daarom komende jaren verder investeren in (deeltijd) pleegzorg als belangrijk instrument binnen het jeugdhulplandschap.

Doel bij het inzetten van deeltijd pleegzorg is ontlasting van de thuissituatie om zo een volledige uithuisplaatsing te voorkomen door het in stand houden van gezinscontact en ruimte creëren voor alle betrokkenen om verder aan een stabiele gezinssituatie te werken. Daarnaast heeft deeltijd pleegzorg als doel om breakdowns van voltijd pleeggezinnen te voorkomen door hen gedeeltelijk te ontlasten met de inzet van een ander deeltijd pleeggezin. Als derde draagt het product bij aan het pad om vanuit residentiële plaatsing zoveel mogelijk toe te werken naar (geleidelijke) terugkeer richting thuissituatie.

In overleg met cliënten (pleegouderraad), aanbieders en gemeenten en op basis van data uit de afgelopen jaren is een aantal inhoudelijke keuzes gemaakt. Ten opzichte van de oorspronkelijke



aanbesteding zijn 4 wijzigingen in de inkoopstrategie doorgevoerd. Deze worden hieronder toegelicht.

1. Begrenzing aantal etmalen

Oorspronkelijk was deeltijd pleegzorg omschreven als maximaal 3 etmalen per week. Vanuit het perspectief van de jeugdige en het doel van deeltijd pleegzorg (uithuisplaatsing voorkomen) is meer flexibiliteit in inzet van deeltijd pleegzorg wenselijk. Daarom wordt het aantal etmalen per jaar wel gemaximeerd op 156, maar mag de inzet per week fluctueren. Zodoende kan de hulp aansluiten bij de behoeften van elk gezin.

2. Dagvergoeding voor pleegouders

Deeltijdpleegzorg wordt per etmaal (dus incl. overnachting) gedeclareerd door aanbieders. Aanbieders verstrekken hieruit een dagvergoeding aan de pleegouders voor gemaakte kosten. De hoogte van deze dagvergoeding aan pleegouders is landelijk bepaald¹. Mocht een jeugdige op de dag van vertrek nog een hele dag verblijven zonder overnachting dan verstrekken aanbieders een extra dagvergoeding. Vanwege het principe dat gemeenten een reëel tarief betalen en omdat het ondersteunen van pleegouders een belangrijk doel is binnen de transformatie van jeugdhulp wordt deze extra dagvergoeding nu door gemeenten apart gecompenseerd op basis van realisatie.

3. Begeleiding

Een ander onderdeel van het etmaaltarief is de component begeleiding, waarbij de arrangementbeschrijving nader beschrijft wat deze begeleiding van pleegouder(s) en jeugdige behelst. In de oorspronkelijke aanbesteding werd er bij voltijd pleegzorg uitgegaan van gemiddeld 75 minuten begeleiding per week en bij deeltijd pleegzorg van gemiddeld 40 minuten.

Uit praktijkervaring blijkt dat dit onderscheid onterecht is en dat er vanwege specifieke omstandigheden (bijvoorbeeld meer overdrachtsmomenten van kinderen tussen ouders en pleegouders en een instabiele en onrustige thuissituatie) evenveel begeleiding nodig is. Daarom wordt nu ook bij deeltijdpleegzorg uitgegaan van gemiddeld 75 minuten per week.

4. Werving en selectie

Ook de kosten voor werving en selectie van pleeggezinnen maken onderdeel uit van het etmaaltarief. Deze kosten voor werving, screening en matching van pleeggezinnen zijn even hoog ongeacht of het een deeltijd- of voltijdpleeggezin betreft. Omdat deeltijdpleegzorg voor maximaal 156

¹ Deze dagvergoeding varieert per leeftijdscategorie van € 22,29 tot € 27,44.



etmalen per jaar wordt vergoed, wordt deze component in het etmaaltarief voor deeltijdpleeggezinnen verhoogd.

Deze 4 wijzigingen leiden ertoe dat het etmaaltarief wordt verhoogd van € 48,89 in de oorspronkelijke aanbesteding naar € 67,78. Daarnaast wordt er in een aantal gevallen een extra dagvergoeding aan pleegouders verstrekt.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Op basis van data over afgelopen jaren wordt het totaal aantal etmalen deeltijd pleegzorg voor de regio naar huidige inzichten ingeschat op 7.300. Voor Maastricht is dat ca. 1.200. Op basis van het vastgestelde tarief van € 67,78 per etmaal plus de extra dagvergoeding aan pleegouders betekent dit dat de totale kosten worden geraamd op € 565.000 voor de regio en € 91.500 voor Maastricht. Voor Maastricht wordt dit gedekt uit het budget 540672112 *Deeltijdpleegzorg*. Dit budget bedraagt vanaf 2023 € 210.000 structureel. Vanuit de transformatie van jeugdhulp is het beleid gericht op minder uithuisplaatsingen waarbij de inzet van deeltijdpleegzorg ondersteunend is. De verwachting is dan ook dat de inzet van deeltijdpleegzorg nog zal groeien en dat de kosten van uithuisplaatsingen daarmee zullen dalen. In de P&C-cyclus zal de realisatie gemonitord worden en wordt besloten over eventuele onderuitputting van het budget, ook in relatie tot de andere budgetten voor jeugdhulp.

Aanbestedingen

De aanbesteding volgt de procedure voor 'Sociale en andere specifieke diensten' (SAS-procedure). Alle gegadigden die in segment 2 wonen een contract hebben of de combinanten die deelnemer zijn



in het contract Wonen én ervaring hebben met pleegzorg, mogen inschrijven. De voorgenomen contractduur is 1 jaar met de optie om deze tweemaal met vier jaar te verlengen.

9. Participatie tot heden

Om tot herijking van het product deeltijd pleegzorg te komen is gesproken met verschillende aanbieders voorafgaand aan de formele advisering, besluitvorming en aanbesteding. Ook is gesproken met de pleegouderraad van XONAR die vanuit ervaring uit de praktijk inzichten hebben meegegeven.

10. Voorstel

1. In te stemmen met de strategie voor de inkoop van Deeltijd Pleegzorg voor de gemeenten in de regio Zuid-Limburg voor 2023 tot maximaal 2032.
2. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten in kader van deze aanbestedingsprocedure te mandateren aan de manager sociaal.

11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming door het college wordt de aanbesteding in de markt gezet. Na afronding en selectie is ruimte voor zorgvuldige implementatie in de lokale toegangen. Na implementatie vindt in samenwerking tussen toegangen en contractregieteams monitoring plaats. Hierbij worden KPI's geformuleerd onder andere ten aanzien van de begeleiding van pleeggezinnen, de werving en selectie van meer pleeggezinnen en het gewenste effect (minder uithuisplaatsingen, minder overplaatsingen). Deze KPI's bieden het contractregieteam handvatten om gedurende de contractperiode bij te sturen.