



Samenvatting

De kermisstandplaatsen voor de Servaaskermis op het Vrijthof worden sinds jaar en dag via een zogenaamde gesloten verpachtingsprocedure toegewezen. Uit juridisch onderzoek is gebleken, dat de huidige vergunningensystematiek niet voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Het vergunnen van standplaatsen van de Servaaskermis aan kermisexploitanten is een zogenaamde concessieovereenkomst voor diensten met een duidelijk grensoverschrijdend belang (grensregio). Bij het vergunnen van die standplaatsen is de gemeente gebonden aan een aantal beginselen uit het (Europese) aanbestedingsrecht.

Van belang is dat vanaf 2024 de juiste wet- en regelgeving in acht wordt genomen bij het vergunnen van de kermisstandplaatsen. Dit met een transparante selectieprocedure in lijn met zowel een procedure voor schaarse vergunningen als een Europese aanbesteding.

Burgemeester en wethouders hebben besloten een selectie- en toewijzingsprocedure vast te stellen voor de kermisattracties ten behoeve van de Sint Servaaskermis op het Vrijthof. Tevens heeft het college besloten de ter zake relevante verhuurvoorwaarden te actualiseren.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de transparante selectieprocedure.
2. Akkoord te gaan met de actualisatie van Verhuurvoorwaarden Servaaskermis Maastricht 2023, inclusief het nieuwe bijbehorende inschrijfformulier.
3. Akkoord te gaan met de volgende periode van de Servaaskermis 2024: vanaf zaterdag 11 mei tot en met Pinkstermaandag 20 mei 2024 (totaal 10 dagen).

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 19 september 2023:

Conform



1. Aanleiding

Uit juridisch onderzoek is gebleken, dat de zogenaamde gesloten verpachtingsprocedure inclusief het onderhands verpachten van bepaalde kermisstandplaatsen niet voldoet aan de geldende wet- en regelgeving van het aanbestedingsrecht. Vandaar het voorstel om het gunnen van de kermisstandplaatsen van de Sint Servaaskermis via een transparante selectieprocedure te laten plaatsvinden, die in lijn is met zowel een procedure voor schaarse vergunningen als een Europese aanbesteding.

2. Context

De Sint Servaaskermis blijft onderdeel uit maken van het Evenementenjaarprogramma, maar besloten is dat de kermis uitgesloten is van de Evenementenverordening vanwege de aparte (selectie)procedure die gevolgd moet worden. De kermis valt daarmee niet onder de schaarse evenementenvergunningen die te vergeven zijn op het Vrijthof.

De Sint Servaaskermis vindt als stadskermis op het Vrijthof plaats.

Uit locatieonderzoeken uit 2002 en 2015 is gebleken, dat specifiek voor de kermis geen alternatieve locaties voorhanden gebleken zijn.

Sinds 2009 wordt de kermis in Maastricht weer in eigen beheer georganiseerd. Dit na evaluatie van de externe uitbesteding van de organisatie van de kermissen. De belangrijkste conclusie uit die evaluatie was, dat de gekozen invulling met betrekking tot het op afstand zetten van de organisatie niet heeft geleid tot een kwalitatieve en financieel verantwoorde, door de inwoners van Maastricht gedragen invulling van kermisactiviteiten in Maastricht. De organisatie van de kermissen over deze periode heeft geleid tot een verminderd kwalitatief, attractief aanbod met onvoldoende diversiteit in attracties. Hierdoor was de belevingswaarde voor de bezoekers verminderd. De animo onder de kermisexploitanten om met hun attracties in Maastricht standplaats te komen innemen was hierdoor verminderd.

3. Gewenste situatie

Voorheen hadden de verhuurvoorwaarden zowel betrekking op het proces tot het gunnen van de kermisstandplaatsen, als op de voorwaarden die gelden wanneer een kermisexploitant zijn standplaats inneemt op de Servaaskermis. Doordat het voorstel is om het gunnen van de kermisstandplaatsen via een transparante selectieprocedure te laten plaatsvinden, is het beter om de voorschriften die gelden voor het gunnen van de standplaatsen uit de verhuurvoorwaarden te halen



en op te nemen in het selectiedocument, zodat de verhuurvoorwaarden primair voorschrijven bevatten die gelden voor een kermisstandplaats tijdens de Servaaskermis,

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

In de geactualiseerde verhuurvoorwaarden Sint Servaaskermis Maastricht 2023 is in artikel 16 een voorstel opgenomen tot actualisatie van het artikel inzake geluid ten behoeve van de leefbaarheid van de woon- en leefomgeving. Zie ook het gestelde in paragraaf 10 (participatie).

5. Effect op de openbare ruimte

In de Verhuurvoorwaarden zijn bepalingen opgenomen inzake op- en afbouw kermis, bescherming wegvoorziening, brandveiligheid et cetera.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

De hoogte van het geboden inschrijvingsbedrag door kermisexploitanten is mede afhankelijk van de periode en termijn van de kermis. Normaliter vindt de kermis plaats vanaf de vrijdag, voorafgaande aan 13 mei tot en met de zondag daaropvolgend. Vanwege het samenvallen met Pinksteren (Pinksterzondag 19 en Pinkstermaandag 20 mei 2024) is na overleg met de kermisbonden, en rekening houdende met het Jaarprogramma Evenementen een afwijkende periode voor de Sint Servaaskermis voorgesteld: van zaterdag 11 tot en met Pinkstermaandag 20 mei 2024. In deze periode zitten 2 weekenden, inclusief een lang Pinksterweekend, de meest drukbezochte periodes. Het aantal kermisdagen blijft 10 dagen.

9. Aanbestedingen

Uit onderzoek is gebleken dat de procedure, die de gemeente Maastricht hanteert bij het vergunnen van kermisstandplaatsen, niet conform de geldende wet- en regelgeving is. De huidige vergunningensystematiek voldoet namelijk niet aan de eisen die het aanbestedingsrecht stelt aan het vergunnen van opdrachten.



Het organiseren van een Europese aanbesteding voor het vergeven van kermisstandplaatsen is echter zeer ongebruikelijk en uit navraag bij verschillende andere gemeenten blijkt dat een dergelijke procedure nimmer is/wordt toegepast;

Teneinde toch zoveel mogelijk aan te sluiten bij de aanbestedingsrechtelijke beginselen van transparantie, objectiviteit en gelijke behandeling wordt voorgesteld door middel van een advertentie in kermisbladen een openbare selectieprocedure te starten.

De transparante selectieprocedure, de geactualiseerde verhuurvoorwaarden en het nieuwe bijbehorende inschrijfformulier zijn in nauwe afstemming met Team Inkoop en Aanbestedingen opgesteld.

10. Participatie tot heden

Het onderhavige voorstel gaat over de juridische procedure voor toewijzing van kermisstandplaatsen. De Servaaskermis blijft onderdeel uit maken van het Evenementenjaarprogramma. In de actualisatie van het Evenementenbeleid eerder dit jaar, is door bewoners aangegeven dat leefbaarheid in de binnenstad grote aandacht verdient, zoals (het voorkomen van) geluidsoverlast. In dat kader hebben metingen tijdens de Servaaskermis 2023 plaats gevonden en heeft een en ander geleid tot een actualisatie van artikel 16 rondom geluid(normen) in de Verhuurvoorwaarden Servaaskermis Maastricht 2023.

11. Voorstel

1. Akkoord te gaan met de transparante selectieprocedure.
2. Akkoord te gaan met de actualisatie van Verhuurvoorwaarden Servaaskermis Maastricht 2023, inclusief het nieuwe bijbehorende inschrijfformulier.
3. Akkoord te gaan met de volgende periode van de Servaaskermis 2024:
Vanaf zaterdag 11 mei tot en met Pinkstermaandag 20 mei 2024 (totaal 10 dagen).

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Indien uw college instemt met alle beslispunten, zal zo spoedig mogelijk overgegaan worden tot uitvoering van de nieuwe selectieprocedure tot toewijzing van de standplaatsen van de Servaaskermis 2024. Zo zullen advertenties geplaatst worden in diverse Kermisvakbladen om kermisexploitanten te laten inschrijven et cetera. In het collegevoorstel tot toewijzing van de kermisstandplaatsen zal aandacht besteed worden aan de evaluatie van toepassing van de nieuwe selectieprocedure.