



Samenvatting

Studenten zijn uitgesloten van de energietoeslag 2023. Voor de Nederlandse studenten is er namelijk een aparte regeling die door DUO wordt uitgevoerd. De buitenlandse studenten kunnen eveneens geen aanspraak maken op de energietoeslag 2023 omdat dit een vorm is van categoriale bijzondere bijstand en er geen recht op bijstand bestaat. Buitenlandse studenten kunnen ook geen beroep doen op de tegemoetkoming van DUO omdat ze in de regel geen aanspraak kunnen maken op studiefinanciering Wsf 2000. Omdat niet valt uit te sluiten dat met name buitenlandse studenten met beperkte financiële middelen ook behoefte hebben aan een tegemoetkoming in de energiekosten stelt het college de 'Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023-2024 gemeente Maastricht' vast. Het gaat om een eigen tijdelijke vangnetregeling voor buitenlandse studenten met een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de normen voor levensonderhoud die DUO hanteert. Deze studenten kunnen op aanvraag een eenmalige tegemoetkoming krijgen van € 400,-.

Beslispunten

1. Instemmen met bijgaande 'Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023-2024 gemeente Maastricht'.

Mandatering

2. Akkoord gaan met het voorstel om in het kader van de uitvoering van de onder beslispunt 1 bedoelde regeling de bevoegdheid tot het nemen van primaire besluiten en de bevoegdheid de gemeente in bestuursrechtelijke procedures te vertegenwoordigen te mandateren aan de medewerker.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 27 februari 2024:

Conform.



1. Aanleiding

Net als in het vorige winterseizoen wordt ook nu weer een energietoeslag aan huishoudens verstrekt. Nederlandse studenten (en een enkele buitenlandse EU-student die Nederlandse studiefinanciering krijgt), ontvangen voor dit winterseizoen een tegemoetkoming in de energiekosten via DUO.

Buitenlandse studenten komen voor beiden niet in aanmerking. Omdat niet valt uit te sluiten dat met name buitenlandse studenten met beperkte financiële middelen ook behoefte hebben aan een tegemoetkoming in de energiekosten is er voor deze groep een tijdelijke vangnetregeling opgesteld.

Bijgaande ‘Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023-2024 gemeente Maastricht’ vermelden de voorwaarden waaraan een buitenlandse student moet voldoen om voor een eenmalige tegemoetkoming van € 400,- in aanmerking te komen. De vangnetregeling richt zich op buitenlandse studenten met een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de toepasselijke normen voor levensonderhoud die door DUO worden gehanteerd.

2. Context

- de Wet energietoeslag 2023;
- de Wet studiefinanciering 2000
- de Participatiewet;
- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

3. Gewenste situatie

Studenten zijn uitgesloten van de energietoeslag 2023. Voor de Nederlandse studenten (en een enkele buitenlandse EU-student met Nederlandse studiefinanciering) is er een aparte regeling die door DUO wordt uitgevoerd. Buitenlandse studenten kunnen geen aanspraak maken op de energietoeslag 2023 omdat dit een vorm is van categoriale bijzondere bijstand en er geen recht op bijstand bestaat. Vrijwel de meeste buitenlandse studenten kunnen ook geen beroep doen op de regeling van DUO omdat ze geen aanspraak kunnen maken op studiefinanciering Wsf 2000.

Omdat Maastricht zich nadrukkelijk profileert als internationale studentenstad werd voor het winterseizoen 2022-2023 door het Maastrichts college bepaald dat ook buitenlandse studenten in aanmerking konden komen voor een tegemoetkoming in de energiekosten. Buitenlandse studenten van 21 jaar en ouder en zelfstandig wonend konden net als Nederlandse studenten een tegemoetkoming krijgen van € 1.300,-.

Omdat er ondanks het stabiliseren van de energieprijzen aan huishoudens en aan Nederlandse studenten ook voor het winterseizoen 2023-2024 een energietoeslag resp. tegemoetkoming in de energiekosten wordt verstrekt ligt het, gelet op eerdere consistente lijn, voor de hand ook voor buitenlandse studenten weer een tegemoetkoming mogelijk te maken. Daarnaast is de verwachting



dat vanuit de gemeenteraad en de onderwijsinstellingen, net als tijdens het vorige winterseizoen, ook nu weer het verzoek komt om ook buitenlandse studenten voor een tegemoetkoming in de energiekosten in aanmerking te laten komen.

Daarom is er voor deze groep studenten een vangnetregeling opgesteld. Bijgaande “Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023-2024 gemeente Maastricht” vermelden de voorwaarden waaraan een buitenlandse student moet voldoen om voor een eenmalige tegemoetkoming van € 400,- in aanmerking te komen. Omdat het om een vangnetregeling gaat en de tegemoetkoming daar terecht moet komen waar die echt nodig is, richt de regeling zich op buitenlandse studenten met beperkte financiële middelen.

Voor het begrip ‘beperkt inkomen’ is gekeken naar de inkomensnormen voor levensonderhoud die DUO hanteert bij het toekennen van studiefinanciering voor uitwonende studenten.

In bijgaande beleidsregels is vervolgens, in lijn met de vaak toegepaste inkomensgrens voor bijzondere bijstand, een wat ruimere grens genomen, namelijk 110% van de DUO normbedragen voor levensonderhoud. De gemeentelijke regeling is daardoor echter niet ruimer dan de energiekostenregeling van DUO. Bepalend voor de tegemoetkoming van DUO is namelijk niet het werkelijke inkomen van de uitwonende student maar of deze daadwerkelijk aanvullende beurs ontvangt. In de gemeentelijke beleidsregels wordt wel een inkomensgrens toegepast. Het gaat immers om een eigen vangnetregeling die bedoeld is voor buitenlandse studenten met beperkte middelen. Bovendien wordt de regeling uit eigen gemeentelijke middelen gefinancierd.

Tot het (gezamenlijk) inkomen van de aanvrager wordt ook het bedrag aan beschikbaar privévermogen gerekend dat op de peildatum uitgaat boven de toepasselijke vermogensgrenzen die per 1 januari 2024 voor Maastricht gelden voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen.

Het bedrag aan privévermogen dat meetelt wordt in het kader van de inkomensvaststelling vervolgens herleid naar een gemiddeld maandbedrag over de periode peildatummaand tot de maand waarop het studiejaar eindigt. Stel het gaat daarbij om een periode van 6 maanden en het privévermogen dat meetelt bedraagt nog € 6.000,- dan is het gemiddeld maandbedrag € 1000,-. Dit wordt dan als inkomen meegewogen. Komen daar nog andere inkomensbestanddelen bij zoals inkomsten uit werk dan wordt de inkomensgrens al gauw overschreden en bestaat er geen recht meer op de tegemoetkoming.

De verwachting is dat buitenlandse studenten met ingang van 15 maart 2024 kunnen aanvragen. Aanvragen kan nog tot en met 30 juni 2024.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

N.v.t.



5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.

6. Personeel en organisatie

Omdat de vangnetregeling de nodige voorwaarden kent en alleen maar op aanvraag kan worden verkregen, is de uitvoering arbeidsintensief.

Vorige tegemoetkomingsregeling studenten

Het aantal aanvragen door buitenlandse studenten voor de oude regeling tegemoetkoming energiekosten studenten gemeente Maastricht 2022/2023 liep tegen de 300 op een potentiële doelgroep van zo'n 900. Uiteindelijk ontvingen zo'n 150 buitenlandse studenten een tegemoetkoming. Die regeling was echter uitsluitend gericht op studenten vanaf 21 jaar die een zelfstandige woning bewoonden.

Nieuwe tegemoetkomingsregeling studenten

Vanuit een oogpunt van rechtsgelijkheid is de nieuwe vangnetregeling georiënteerd op de regeling van DUO en richt zich daardoor op alle uitwonende studenten vanaf 18 jaar.

Uit de Lokale Monitor Maastricht van Maastricht University kan worden afgeleid dat het aantal uitwonende buitenlandse studenten dat tot de potentiële doelgroep behoort ongeveer 9200 bedraagt.

Dan gaat het om student-kamerbewoners maar ook om studenten met een zelfstandige woning.

Hoewel het aantal aanvragers wordt beperkt omdat ook de nieuwe vangnetregeling een aantal voorwaarden stelt met name rondom inkomen en vermogen, is de verwachting dat er meer aanvragen zullen volgen dan onder de oude regeling. Hoeveel het er precies zullen zijn, blijft echter een onzekere factor. Enerzijds omdat weinig bekend is over inkomsten en vermogen van deze studenten en anderzijds omdat niet kan worden voorspeld hoe de winter nog verder zal verlopen.

Wordt het nog een langere tijd koud en wordt er meer energie verbruikt dan volgen wellicht ook meer aanvragen.

Om toch binnen de budgettaire kaders te blijven, wordt er een plafond gehanteerd van € 650.000,-.

Daarmee kan aan maximaal 1625 studenten een tegemoetkoming van € 400,- worden verstrekt.

De uitgaven in de oude regeling bedroegen voor de buitenlandse student-aanvragers ongeveer € 50.000,-. Omdat we, uitgaande van eerdergenoemd aantal van 1625 studenten, rekening moeten houden met een groter aantal aanvragers, worden de uitvoeringskosten geschat op zo'n € 325.000,-. De uitvoering zal hoofdzakelijk met externe inhuur plaatsvinden.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

N.v.t.



8. Financiën

In de paragraaf Personeel en organisatie is al aangegeven dat er een budgetplafond wordt ingesteld Van € 650.000,- en dat de uitvoeringskosten worden geschat op zo'n € 325.000,-.

In onderstaande tabel wordt op basis hiervan een overzicht gegeven van de lasten en baten.

Onderaan de tabel wordt op de verschillende onderdelen een toelichting gegeven.

Schematisch overzicht lasten en baten.

		Omschrijving	I/S	2024
Lasten				
Voorliggend collegevoorstel	A	Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023/2024	I	650.000,-
Uitvoeringskosten	B	Uitvoeringskosten	I	325.000,-
	C	Onvoorziene uitvoeringskosten		71.500,-
Totaal				1.046.500,-
Baten				
	D	Reservering vangnetregeling buitenlandse studenten	I	-1.046.500,-
Totaal				-1.046.500,-

Ad A.

Omdat de nieuwe vangnetregeling een grotere potentiële doelgroep kent dan de oude regeling voor studenten en we niet weten hoeveel aanvragen er precies zullen komen, is een budgetplafond ingesteld van € 650.000. Daarmee kan aan 1625 buitenlandse studenten een tegemoetkoming van € 400,- worden verleend. Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst beoordeeld. Bij het bereiken van het budgetplafond kan niet meer worden aangevraagd. Op aanvragen die dan nog in



behandeling zijn maar die nog niet zijn beoordeeld, zal afwijzend worden beslist vanwege het bereiken van het budgetplafond.

Ad B.

Uitgaande van een aantal van maximaal 1625 studenten dat voor een tegemoetkoming in aanmerking kan worden gebracht, worden de uitvoeringskosten geschat op zo'n € 325.000,-.

De uitvoering is arbeidsintensief. Daarnaast zal het aantal aanvragen bij voornoemd maximum altijd ruimer uitvallen en brengt daardoor meer uitvoeringskosten met zich mee.

Ad C.

Op grond van de onder A en B opgevoerde lasten en baten resteert een bedrag van € 71.500,- dat dient als dekking voor onvoorziene uitvoeringskosten. Zoals eerder al is aangeven, valt moeilijk in te schatten hoeveel studenten uiteindelijk een aanvraag zullen indienen. Zijn het er veel dan leidt dat tot hogere uitvoeringskosten. Maar het kan ook zijn dat het aantal aanvragen beperkt blijft. De regeling kent een inkomensgrens waarbij ook het inzetten van spaartegoeden voor levensonderhoud wordt meegewogen.

Blijft het aantal aanvragen en toekenningen beperkt dan zal het niet benutte budget vrijvallen ten gunste van de algemene middelen.

Ad D.

Bij collegebesluit van 6 november 2023 is een bedrag van € 4.406.500,-, gestort in een overlooppreserve energietoeslagen. In hetzelfde besluit is bepaald dat uit de overlooppreserve een bedrag van € 1.046.500,- gereserveerd wordt voor het dekken van uitgaven en uitvoeringskosten van een nog in december 2023 door het college nader vast te stellen vangnetregeling energiekosten buitenlandse studenten. Het opstellen van die regeling heeft enige vertraging opgelopen. Met dit collegevoorstel wordt die vangnetregeling alsnog vastgesteld.

9. Aanbestedingen

N.v.t.

10. Participatie tot heden

N.v.t.



11. Voorstel

1. Instemmen met bijgaande 'Beleidsregels tegemoetkoming energiekosten buitenlandse studenten winterseizoen 2023-2024 gemeente Maastricht'.

Mandatering

2. Akkoord gaan met het voorstel om in het kader van de uitvoering van de onder beslipunt 1 bedoelde regeling de bevoegdheid tot het nemen van primaire besluiten en de bevoegdheid de gemeente in bestuursrechtelijke procedures te vertegenwoordigen te mandateren aan de medewerker.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na vaststelling van de beleidsregels, zal per 15 maart 2024 een digitaal aanvraagformulier beschikbaar worden gesteld. E.e.a. zal zorgvuldig moeten worden voorbereid en dat vergt enige tijd. Dat geldt ook voor het aantrekken van extern personeel. Buitenlandse studenten kunnen nog tot het bereiken van het budgetplafond aanvragen of als dit nog niet is bereikt tot en met 30 juni 2024.