



Samenvatting

Het college besluit de 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht, 2023' en de daarbij horende 'Mandaatlijst Gemeente Maastricht 2012, laatstelijk gewijzigd juni 2023' vast te stellen. Het doel daarvan is openheid en transparantie bieden over wie bevoegd is tot het nemen van bepaalde besluiten. Actualisatie van de bestaande Mandaatregeling en Mandaatlijst is nodig vanwege de reorganisatie van de domeinen 'sociaal' en 'bedrijfsvoering en dienstverlening' die per 1 juli 2023 wordt geëffectueerd. Hierdoor wijzigen naamgeving en rollen. Om het gebruiksgemak te verhogen zijn in de geactualiseerde Mandaatregeling en Mandaatlijst ook de specifieke P&O-bevoegdheden geïntegreerd. Tevens zijn geconstateerde omissies gecorrigeerd en mandaten o.b.v. eerdere tussentijdse collegebesluiten verwerkt. Door de geactualiseerde Mandaatregeling en Mandaatlijst kan een aantal in dit collegevoorstel benoemde mandaten en volmachten worden ingetrokken. Zowel de Mandaatregeling als de Mandaatlijst zijn voor iedereen na bekendmaking toegankelijk via de site www.overheid.nl.

Beslispunten

1. Vaststellen 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023 (bijlage 1)' onder intrekking van de vigerende 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2010';
2. Vaststellen 'Mandaat – volmacht- en machtigingslijst gemeente Maastricht februari 2012, gewijzigd juni 2023' (nader Mandaatlijst) (bijlage 2);
3. De datum van inwerkingtreding van de 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023' en de 'Mandaat- volmacht- en machtigingslijst Gemeente Maastricht februari 2012, gewijzigd juni 2023' te bepalen op de dag na bekendmaking;
4. Intrekken van de navolgende mandaten en volmachtbesluiten:
P&O: Het besluit van het college d.d. 24 maart 2020 (bijlage 3), waarmee het college aan de secretaris/algemeen directeur een volmacht heeft verleend inzake de bevoegdheid tot privaatrechtelijke rechtshandelingen te besluiten op grond van artikel 160, lid 1 onder d van de Gemeentewet voor wat betreft de uitoefening van personele bevoegdheden ten aanzien van de werknemers van de gemeente Maastricht;
Stadsbeheer: Het besluit van het college d.d. 21 juni 2022 (bijlage 4), alleen voor wat betreft de nummers 8 tot en met 16 (gemeentebblad nr. 336268 – 22 juli 2022);
5. Mandaat/volmacht/machtiging verlenen aan de secretaris/algemeen directeur ingevolge de 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023' ter vervanging van het volmachtbesluit onder 4;



6. a. Het mandaat voor het besluit op bezwaar wordt verleend aan de vakinhoudelijke portefeuillehouders met uitzondering van de burgemeester als bestuursorgaan (mandaat 81);
- b. Het impliciet genomen besluit uit de collegenota inzake de reorganisatie van april 2023 over het mandateren van het beslissen op bezwaar aan de teammanager Juridisch advies en rechtsbescherming wordt ingetrokken.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 27 juni 2023:

Conform.

Collegievoorstel



1. Aanleiding

De 'Mandaatlijst Gemeente Maastricht februari 2012' is voor het laatst gewijzigd in november 2021. Actualisatie van de Mandaatlijst vindt in de regel jaarlijks plaats. Daarbij worden de in dat kalenderjaar eerder genomen collegebesluiten m.b.t. mandaten verwerkt. De geactualiseerde versie wordt vervolgens opnieuw door uw college vastgesteld en gepubliceerd op www.overheid.nl. Daarmee biedt uw college openheid en transparantie over wie bevoegd is tot het nemen van bepaalde besluiten.

Tussentijdse actualisatie is nu nodig vanwege de reorganisatie van het Domein Sociaal en het Domein Bedrijfsvoering en dienstverlening die per 1 juli 2023 wordt geëffectueerd. Het gevolg daarvan is dat door wijziging in naamgeving en rollen mandaten moeten worden herbelegd. De geactualiseerde Mandaatlijst dient vóór 1 juli 2023, door uw college vastgesteld en vervolgens gepubliceerd te worden, zodat besluiten bevoegdelijk kunnen worden genomen en de gemeente voldoet aan wet- en regelgeving.

2. Context

De voorgestelde aanpassingen in de Mandaatlijst zijn met name nodig vanwege de reorganisatie van de Domeinen Sociaal en Bedrijfsvoering en dienstverlening. Feitelijk betreft het voornamelijk een technische exercitie, waarbij bestaande mandaten vanuit de actuele situatie worden gekoppeld aan het correcte domein en de juiste functionarissen conform de eerder door uw college vastgestelde nieuwe organisatiestructuur.

Opname P&O-bevoegdheden in de mandaatlijst

Om het gebruikersgemak te vergroten wordt voorgesteld om aan de Mandaatlijst nu ook de bestaande P&O-bevoegdheden toe te voegen. Tot op heden zijn de P&O-bevoegdheden opgenomen in een separaat bestand dat ook los van de Mandaatlijst wordt bijgehouden. Door samenvoeging kunnen alle mandaten en volmachten eenvoudig op één plek worden geraadpleegd en stijgt de beheersbaarheid significant. Integratie van de P&O-bevoegdheden leidt ertoe dat de bestaande Mandaatregeling uitgebreid moet worden met een drietal artikelen (de nummers 1 en 2 en een overgangsrechtelijke bepaling) dienaangaande. Vanwege het intrekken van de vigerende Mandaatregeling wordt ook een overgangsrechtelijke bepaling toegevoegd. De nieuwe Mandaatregeling is als bijlage 1 aan dit collegevoorstel toegevoegd.



Actualisatie/terminologie en omissies

De actualisatieronde is meteen gebruikt om geconstateerde omissies in de bestaande Mandaatlijst op te lossen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan mandaten die eerder zijn overgedragen aan de RUD, mandaten van Kumulus dat is opgeheven, aanpassing van citeertitels van lokale verordeningen die zijn veranderd en het in lijn brengen van terminologie met de meest recente wettelijke ontwikkelingen (Wet openbaarheid van bestuur is bijvoorbeeld vervangen door de Wet open overheid).

Verwerking eerder genomen collegebesluiten (zie beslispunt 4)

Ook zijn eerder door uw college separaat genomen besluiten m.b.t. mandaten tijdens deze actualisatieronde verwerkt. Voorbeelden daarvan zijn mandaten gerelateerd aan de nieuwe 'Regeling Budgethouderschap gemeente Maastricht, 2023' en wijziging in de mandatering bij Stadsbeheer van de daar doorgevoerde reorganisatie. Door de nieuwe Budgethouderregeling treedt bij een aantal mandaten bij Stadsbeheer een discrepantie op met de Budgethouderregeling die gemeentebreed geldt. Deze mandaten (zie bijlage 4 – nummers 8 tot en met 16) dienen nu ingetrokken te worden. De overige in deze bijlage 4 opgenomen - en in stand blijvende - mandaten (nummers 1 tot en met 7 en 18 en 19) zijn aan de Mandaatlijst toegevoegd.

Huisvestingsverordening

Vervolgens wordt het college voorgesteld om drie nieuwe mandaten (de nummers 438, 439 en 440 uit de Mandaatlijst) voortkomend uit de op 12 juli 2022 door de Raad vastgestelde en op 1 oktober 2022 inwerking getreden 'Huisvestingsverordening gemeente Maastricht 2022' (voor het onderdeel Opkoopbescherming en Toeristische Verhuur) te formaliseren. Het betreft drie nieuwe mandaten die in de geactualiseerde Mandaatlijst zijn opgenomen conform eerdere afspraak met de portefeuillehouder. Door de gewijzigde Mandaatlijst zoals opgenomen onder beslispunt 2 vast te stellen worden deze drie mandaten nu door uw college geformaliseerd. Voor de volledigheid vermelden we hierbij dat het mandaat onder nummer 437 een mandaat is waarover uw college reeds op 6 september 2022 een separaat besluit heeft genomen en nu in de mandaatlijst is verwerkt.

3. Gewenste situatie

In de gewenste situatie zijn alle mandaten en volmachten van de gemeente Maastricht gebundeld en digitaal voor iedereen toegankelijk. Dit in het kader van optimale openheid, transparantie, gebruiksgemak en beheersbaarheid. Daartoe is het nodig om:

- De vigerende Mandaatlijst aan te passen op de reorganisatie van het Domein Sociaal en het domein Bedrijfsvoering en dienstverlening;



- Eerder door uw college separaat genomen besluiten t.a.v. mandaten in voornoemde Mandaatlijst door te voeren en voorkomende omissies te corrigeren;
- De bijbehorende vigerende Mandaatregeling met drie artikelen (waarvan één overgangsrechtelijk) uit te breiden vanwege de P&O-bevoegdheden;
- De geactualiseerde Mandaatlijst en Mandaatregeling (onder intrekking van de vigerende Mandaatregeling) formeel vast te stellen en inwerking te laten treden via publicatie in het Gemeenteblad op www.overheid.nl;
- Het collegebesluit van 24 maart 2020 waarbij het college de gemeentesecretaris volmacht heeft verleend inzake de bevoegdheid tot privaatrechtelijke rechtshandelingen te besluiten op grond van artikel 160, lid 1 onder d van de Gemeentewet voor wat betreft de uitoefening van personele bevoegdheden ten aanzien van de werknemers van de gemeente Maastricht te vervangen.

Mandaat besluit op bezwaar (zie beslispunt 6)

In het kader van transparantie informeren wij uw college dat middels vaststelling in april 2023 van het 'Reorganisatieplan Domein Sociaal en Domein Bedrijfsvoering' **impliciet** het mandaat voor het besluit op bezwaar met betrekking tot de organisatieonderdelen SZMH en V&L is verlegd van de betreffende portefeuillehouders naar de teammanager Juridisch advies & rechtsbescherming. Voor genoemde afdelingen betreft dit een wijziging ten opzichte van de huidige gang van zaken.

Voor correcte verwerking van het mandaat voor het besluit op bezwaar van beide afdelingen is explicitering van het eerder door uw college impliciet genomen besluit nodig. De kernargumenten om bezwaar op het niveau van de tweede lijn bij de afdeling Juridische Zaken (rechtsbescherming) neer te leggen, betreffen vooral het beter kunnen borgen van de onafhankelijkheid en objectiviteit ten opzichte van besluitvorming in het primair proces.

Wellicht ten overvloede vermelden we hier dat in de Mandaatregeling - zoals te doen gebruikelijk bij veel overheden en zo ook in Maastricht - een divers aantal randvoorwaarden is opgenomen. Onder de daarin vermelde omstandigheden mag van het verleende mandaat geen gebruik worden gemaakt (oud artikel 3 en artikel 5 in de vervangende regeling). Als voorbeelden noemen we hier de situaties dat er sprake is van een voornemen tot aanvulling of afwijking van het tot dan gevoerde beleid, indien er rekening mee moet worden gehouden dat de betrokken portefeuillehouder en/of het college op zijn of haar verantwoordelijkheid voor het te nemen besluit zal worden aangesproken, indien er uit het besluit niet voorziene financiële of andere belangrijke consequenties kunnen voortvloeien, etc.



In het licht van het vorenstaande leggen wij u m.b.t. het mandaat inzake het besluit op bezwaar twee opties voor:

- a. Het mandaat voor het besluit op bezwaar zoals verleend aan de teammanager Juridisch advies en rechtsbescherming - bij uw besluit inzake het in april 2022 vastgestelde 'Reorganisatieplan sociaal domein en bedrijfsvoering' – in stand te laten onder toevoeging van de passage 'in overleg met de desbetreffende vakinhoudelijke portefeuillehouders';
- b. Het mandaat voor het besluit op bezwaar zoals verleend aan de teammanager Juridisch advies en rechtsbescherming bij besluit voornoemd onder a in te trekken en te verlenen aan/terug te leggen bij de portefeuillehouder, een en ander zoals dit mandaat was opgenomen in de Mandaatlijst Gemeente Maastricht februari 2012, gewijzigd november 2021'.

Alles overwegende adviseren wij uw college om redenen van borging van de onafhankelijkheid en objectiviteit ten opzichte van de besluitvorming in het primaire proces te kiezen voor optie a. Een en ander in lijn met uw eerdere besluit van april 2023.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Correcte toepassing van de Mandaatregeling en –lijst in de praktijk vraagt om gerichte communicatie en sturing. (Team)managers zijn gevraagd om de in de werkoverleggen hier aandacht aan te besteden.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.



10. Participatie tot heden

Actualisatie van de Mandaatregeling en –lijst heeft plaatsgevonden in overleg en met inzet van medewerkers uit alle betrokken afdelingen. De overall lead lag bij de concernjuristen. De vakinhoudelijke input is, na afstemming met hun leidinggevenden, aangeleverd door juridische medewerkers van de betrokken afdelingen. De concernjuristen hebben gezorgd voor integrale afstemming en organisatiebrede communicatie via Stella.

11. Voorstel

Het college wordt voorgesteld:

1. Vaststellen 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023 (bijlage 1)' onder intrekking van de vigerende 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2010';
2. Vaststellen 'Mandaat- volmacht- en machtigingslijst Gemeente Maastricht februari 2012, gewijzigd juni 2023' (nader mandaatlijst) (bijlage 2);
3. De datum van inwerkingtreding van de 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023' en de Mandaat- volmacht- en machtigingslijst Gemeente Maastricht februari 2012, gewijzigd juni 2023' te bepalen op de dag na bekendmaking;
4. Intrekken van de navolgende mandaten en volmachtsbesluiten:
P&O: Het besluit van het college d.d. 24 maart 2020 (bijlage 3), waarmee het college aan de secretaris/algemeen directeur een volmacht heeft verleend inzake de bevoegdheid tot privaatrechtelijke rechtshandelingen te besluiten op grond van artikel 160, lid 1 onder d van de Gemeentewet voor wat betreft de uitoefening van personele bevoegdheden ten aanzien van de werknemers van de gemeente Maastricht;
Stadsbeheer: Het besluit van het college d.d. 21 juni 2022 (bijlage 4), alleen voor wat betreft de nummers 8 tot en met 16 (gemeentebblad nr. 336268 – 22 juli 2022);
5. Mandaat/volmacht/machtiging verlenen aan de secretaris/algemeen directeur ingevolge de 'Mandaatregeling Gemeente Maastricht 2023' ter vervanging van het volmachtbesluit onder 4;
6. a. Het mandaat voor het besluit op bezwaar wordt verleend aan de vakinhoudelijke portefeuillehouders met uitzondering van de burgemeester als bestuursorgaan (mandaat 81);
b. Het impliciet genomen besluit uit de collegenota inzake de reorganisatie van april 2023 over het mandateren van het beslissen op bezwaar aan de teammanager Juridisch advies en rechtsbescherming wordt ingetrokken.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.

Collegievoorstel